



Samenvatting

Na alle voorbereidingen is de projectorganisatie A2 zover gevorderd dat de aanvraag voor de openstellingsvergunning voor de Koning Willem-Alexandertunnel op 17-6-2016 officieel is ingediend. Er ligt een ontvankelijke aanvraag voor. Op grond van de Tracéwet volgen we verplicht de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent besluitvorming in 3 stappen: ontwerpbesluit, 6 weken tervisielegging en definitieve besluitvorming. Conform afspraak wordt uw college voorgesteld op 28 juni 2016 de ontwerpvergunning te verlenen. Het ontwerpbesluit is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Dit ontwerpbesluit ligt vanaf 1 juli a.s. gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage. Alsdan kunnen zienswijzen worden ingediend.

Inhoudelijk ligt een terdege voorbereid ontwerpbesluit voor, bij de voorbereiding waarvan alle betrokken disciplines intensief betrokken zijn geweest en vanuit hun deskundigheid de noodzakelijke input hebben geleverd. Het advies van de onafhankelijke Veiligheidsbeambte geeft aan dat we positief kunnen beslissen. Na alle testfasen met goed gevolg doorlopen te hebben, volgt het definitieve voorstel tot vergunningverlening aan uw college. Ook dit voorstel zal vergezeld gaan van een advies van de Veiligheidsbeambte. Alsook zullen dan eventueel ingediende zienswijzen bij de belangenafweging voor vergunningverlening worden overwogen.

Resteert nog op te merken dat om praktische redenen niet alle tunnelbuizen tegelijkertijd opengesteld kunnen worden. In eerste instantie worden de twee onderste tunnelbuizen en de bovenste zuid-noord-verbinding opengesteld.

Beslispunten

De ontwerpbeschikking tot verlening van de openstellingsvergunning voor de Koning Willem-Alexandertunnel, zoals bijgevoegd bij dit voorstel, vast te stellen en deze ter inzage te leggen gedurende 6 weken met ingang van 1 juli a.s.

Besluit Burgemeester en Wethouders 28 juni 2016:

Conform.



1. Aanleiding

Sinds geruime tijd is de projectorganisatie A2 met alle betrokken stakeholders bezig om ter plaatse van de N2 een tunnel door de stad aan te leggen. Nadat ruim 600 vergunningen door de gemeente Maastricht zijn verleend, zijn we toegekomen aan de finale vergunning, t.w. die voor de openstelling. Hiermee wordt de tunnel vrij gegeven voor gebruik door het verkeer.

De centrale vraag bij de beoordeling van een aanvraag voor de openstellingsvergunning is of de tunnel veilig is. Daarbij vindt de toets aan de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw) en de Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Rarvw) alsmede de Woningwet en het Bouwbesluit plaats.

2. Context

Zie hiervoor onder aanleiding.

3. Gewenste situatie

Na het doorlopen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure wordt de openstellingsvergunning verleend hetgeen betekent dat we kunnen spreken van een veilige tunnel.

De openstellingsvergunning heeft tot gevolg dat de Koning Willem-Alexandertunnel wordt vrijgegeven voor gebruik voor verkeer.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

In de ruimtelijk-planologische besluiten en de omgevingsvergunning ten behoeve van de Koning Willem-Alexandertunnel (een van de ruim 600 voorgaande vergunningen) is ruimschoots aandacht besteedt aan milieu-, duurzaamheids- en gezondheidsaspecten.

In de openstellingsvergunning komt dit aspect niet aan de orde. In deze procedure staat het aspect veiligheid centraal.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.



7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

De ontwerpbeschikking tot verlening van de openstellingsvergunning voor de Koning Willem-Alexandertunnel, zoals bijgevoegd bij dit voorstel, vast te stellen en deze ter inzage te leggen gedurende 6 weken met ingang van 1 juli a.s.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na het vaststellen van de ontwerpbeschikking volgt op 1 juli 2016 gedurende 6 weken de tervisielegging van het ontwerpbesluit met alle onderliggende stukken. In die periode staat het een ieder vrij om zienswijzen in te dienen.

De veiligheids- en tunneltechnische installaties worden momenteel getest. En er volgt nog een multi-oefening van de hulporganisaties in augustus van dit jaar.

Voorafgaand aan het voorstel tot definitieve vergunningverlening geeft de Veiligheidsbeambte nog een eindadvies.

Dit alles mondt uit in een definitieve openstellingsvergunning waarna de tunnel veilig in gebruik kan worden genomen voor de verkeersafwikkeling.



Gemeente Maastricht

Verzonden:

Besluit van Burgemeester en wethouders van
Maastricht

Ontwerpbesluit Openstellingsvergunning Koning Willem- Alexandertunnel

Aanvrager: Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Hoofdingenieur-directeur
ir. J.G. Robberse
Postbus 25
6200 MA MAASTRICHT

Locatie: A2/N2 tussen knooppunt Geusselt en knooppunt
Europaplein

Omschrijving: Vergunning voor het openstellen voor het
verkeer van de Koning Willem-Alexandertunnel.

Referentie: 16-1730WB
Datum: 28 juni 2016



DATUM
28 juni 2016

Bijlagen:

- 0 Aanvraag openstellingsvergunning
- 0.1 Notitie Tunnelbeheerder
- 0.2 Advies van de Veiligheidsbeambte over het openstellen van de Koning Willem-Alexandertunnel
- 1 Tunnelveiligheidsplan
- 2.1 Advies van de Veiligheidsbeambte over het Tunnelveiligheidsplan
- 2.2 Advies Commissie Tunnelveiligheid op het Tunnelveiligheidsplan
- 3.1 Advies van de Veiligheidsbeambte over het Bouwplan
- 3.2 Advies Commissie Tunnelveiligheid op het Bouwplan
- 4 Veiligheidsbeheerplan



DATUM
28 juni 2016

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit.....	4
Aanvraag.....	4
Ontwerpbesluit.....	4
Zienswijze.....	5
Procedure Openstellingsvergunning.....	6
Gegevens aanvrager.....	6
Projectbeschrijving.....	6
Ontvankelijkheid en opschorting procedure.....	6
Totstandkomingsprocedure.....	6
Overwegingen.....	7
Openstellingsvergunning Koning Willem-Alexandertunnel Maastricht.....	7



DATUM
28 juni 2016

Ontwerpbesluit

Aanvraag

Burgemeester en wethouders van Maastricht hebben op 17 juni 2016 een aanvraag openstellingsvergunning ontvangen van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (Tunnelbeheerder) voor de openstelling voor verkeer van de Koning Willem-Alexandertunnel, welke is gelegen binnen de gemeente Maastricht tussen knooppunt Geusselt en knooppunt Europaplein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16-1730WB.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders van Maastricht zijn voornemens, gelet op het bepaalde in artikel 8 van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (hierna te noemen Warvw) de aangevraagde openstellingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen welke gevoegd zijn bij de aanvraag deel uitmaken van de vergunning.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,



DATUM
28 juni 2016

Zienswijze

De aanvraag en het ontwerp-besluit met bijbehorende bijlagen worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 1 juli 2016 ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen ten aanzien van het ontwerp-besluit indienen bij ons college.

Voor zover het ontwerp-besluit zijn grondslag vindt in het Tracébesluit A2 Passage Maastricht kunnen zienswijzen daarop geen betrekking hebben.

U kunt uw zienswijze richten aan het college van Burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht onder vermelding van het kenmerk 16-1730WB.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u tijdens kantooruren telefonisch contact opnemen met de heer H. Janssen van de sector Veiligheid en Leefbaarheid, Team Beleid en Juridische Zaken, tel.nr. 043-3504433. Zienswijzen kunnen tevens via het e-mailadres post@maastricht.nl worden ingediend.

Degene die een schriftelijke zienswijze inbrengt, kan verzoeken zijn/haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken. Het verzoek daartoe dient tegelijkertijd met de zienswijze te worden ingediend.

Gewezen wordt op het feit dat alleen belanghebbenden die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit of aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijzen hebben ingebracht op het ontwerpbesluit, te zijner tijd beroep kunnen instellen tegen het definitieve besluit.



DATUM
28 juni 2016

Procedure Openstellingsvergunning

Gegevens aanvrager

De aanvraag voor het openstellen van de tunnel als bedoeld in artikel 8 van de Warvw is op 17 juni 2016 ingediend door de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor de openstellingsvergunning voor de openstelling voor verkeer van de Koning Willem-Alexandertunnel wordt aangevraagd, is als volgt te omschrijven: De tunnel betreft een gestapelde landtunnel voor de rijkswegen N2 en A2, bestaande uit 2x2 rijstroken voor het Maastricht gebonden bestemmingsverkeer (de bovenste twee tunnelbuizen) en 2x2 rijstroken voor het doorgaande verkeer (de onderste twee tunnelbuizen). De onderste tunnelbuis (hoofddrijbaan) start op km 254,8 en eindigt op km 257,4. De bovenste tunnelbuis (parallelbaan) start op km 254,9 (links) respectievelijk km 255,2 (rechts) en eindigt op km 257,1. Globaal ligt de tunnel tussen het knooppunt Geusselt en knooppunt Europaplein.

Ontvankelijkheid en opschorting procedure

De aanvraag om openstellingsvergunning voor de Koning Willem-Alexandertunnel te Maastricht met de bijbehorende stukken is ontvankelijk en voldoet aan de indieningsvereisten, zoals is bepaald in artikel 8, lid 2 van de Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Rarvw).

Totstandkomingsprocedure

Op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om vergunning die dienen ter uitvoering van een Tracébesluit is op grond van art. 20, lid 4 van de Tracéwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



DATUM
28 juni 2016

Overwegingen

Openstellingsvergunning Koning Willem-Alexandertunnel Maastricht

De aanvraag heeft betrekking op het openstellen van de tunnel voor verkeer als bedoeld in artikel 8 van de Warvw.

- De openstellingsvergunning kan slechts en moet ingevolge het bepaalde in artikel 8 van de Warvw worden geweigerd indien met betrekking tot de onderhavige tunnel niet wordt voldaan aan het bepaalde bij of krachtens de Warvw of het bepaalde ten aanzien van de veiligheid van tunnels bij of krachtens de Woningwet.
- De aanvraag voldoet aan de in artikel 8, lid 2 van de Rarvw opgenomen indieningsvereisten, waaronder:
 - Het bijvoegen van het door de Tunnelbeheerder vastgestelde Veiligheidsbeheerplan inclusief bijlagen (conform artikel 7 Warvw en artikel 6 en 6a Rarvw), met daarbij het plan voor de gefaseerde in gebruikname;
 - Het bijvoegen van het wettelijk voorgeschreven advies van de Veiligheidsbeambte (conform artikel 8 Rarvw) met daarbij de reactie op dit advies van de Veiligheidsbeambte door de Tunnelbeheerder.
- Het advies van de Veiligheidsbeambte bevestigt dat de documentatie zoals gevoegd bij de aanvraag compleet is, en aan vigerende wet- en regelgeving voldoet en geen belemmeringen bevat voor een veilige openstelling.
- Het advies van de Veiligheidsbeambte bevestigt verder dat de Tunnelbeheerder met de zogeheten kwantitatieve risicoanalyse voldoende heeft aangetoond dat de Koning Willem-Alexandertunnel voldoet aan de veiligheidsnorm voor wegtunnels zoals vastgelegd in artikel 6, lid 1 van de Warvw.
- Er wordt invulling gegeven aan de Landelijke Tunnelstandaard versie 1.1 (inclusief projectspecifieke issues).
- Gelet op de verantwoordelijkheden van het college inzake goede uitvoering van brandweezorg en in het bijzonder de bevoegdheden van de burgemeester in het kader van de crisisbeheersing, mede gelet op de brede bovenregionale afstemming hierover met partijen zijn er, betreffende de Koning Willem-Alexandertunnel, specifieke afspraken gemaakt rond de inzet van de hulpdiensten.
- Het Ingebruiknameplan, opgesteld ten behoeve van de gefaseerde ingebruikname, bevat borging van tunnelveiligheid, de bereikbaarheid van de tunnel voor hulpverleningsdiensten en de afhandeling van voorvallen in de tijdelijke fases van de gefaseerde ingebruikname. De veiligheidsbeambte bevestigt dat het Ingebruiknameplan een goed gestructureerd document is dat een goede basis biedt voor het opstellen van gedetailleerde draaiboeken per fase. De Tunnelbeheerder geeft aan in deze draaiboeken realistische, concrete en afgestemde datums op te nemen voor de uitvoering van de verschillende stappen/fases van de gefaseerde ingebruikname.



DATUM
28 juni 2016

- De Tunnelbeheerder heeft een deel van de adviezen van de Veiligheidsbeambte reeds geïmplementeerd. De Tunnelbeheerder heeft toegezegd erop toe te zien dat de adviezen van de Veiligheidsbeambte opgevolgd zullen worden.
- De veiligheidsregio Zuid-Limburg is ten aanzien van het Veiligheidsbeheerplan, de tunneltechnische installaties en operationele voorbereiding hulpverleningsdiensten, zodanig bij het gehele traject tot openstelling betrokken geweest, dat inzet, kennis en ervaring van de veiligheidsregio Zuid-Limburg bijgedragen heeft aan de optimalisatie van de voorliggende ontwerpvergunning.
- De Veiligheidsbeambte bevestigt in zijn advies dat alle benodigde voorzieningen in de tunnel zijn aangebracht. Het betrouwbaar functioneren van deze voorzieningen moet in de komende periode echter nog met testen worden aangetoond. Het gesteld staan van de organisatie van de Tunnelbeheerder en de hulpverleningsdiensten zal verder moeten blijken uit de resultaten van de opleiding van het betrokken personeel, uit te houden oefeningen en borging van de tunnelveiligheid door implementatie van het Veiligheidsbeheerplan. Hieruit moet blijken dat het tunnelsysteem in samenhang met bediening naar behoren aantoonbaar veilig functioneert. Buiten deze nog te leveren bewijzen ziet de Veiligheidsbeambte echter geen belemmeringen voor een veilige openstelling van de tunnel.
- Na de ter inzage legging, voor het definitieve besluit, worden derhalve nog documenten ontvangen die de ter inzage gelegde documenten verder dienen te bevestigen. Op basis van de nog te ontvangen documenten zal de Veiligheidsbeambte nog een eindadvies opstellen. Het eindadvies van de Veiligheidsbeambte wordt op een zelfde zorgvuldige manier in het besluitvormingstraject meegenomen als ook al t.a.v. eerdere advisering vanwege de Veiligheidsbeambte plaatsvond.
- Tussen de Tunnelbeheerder en het college worden afspraken gemaakt met betrekking tot een zogeheten restpuntenstrategie.
- Eventueel resterende punten dienen van ondergeschikte aard te zijn en mogen het verlenen van de openstellingsvergunning niet in de weg staan.
- Bij de definitieve openstellingsvergunning zal een heroverweging plaatsvinden als uit de tweede levering van de Tunnelbeheerder zou blijken dat niet voldaan is aan vigerende wetgeving.
- Voor het gehele Tracé inclusief de Koning Willem-Alexandertunnel zijn diverse omgevingsvergunningen door het college verleend (inmiddels onherroepelijk), waarin onder andere aanvullende voorschriften zijn opgenomen met betrekking tot constructieve veiligheid.
- Op de naleving van deze vergunningen en voorschriften is toezicht uitgeoefend door het team Vergunningen Wabo van de gemeente Maastricht.

Op basis van bovenstaande overwegingen kan de aangevraagde openstellingsvergunning worden verleend.